

Số: /BC-UBND

Đồng Tháp, ngày tháng 8 năm 2022

BÁO CÁO

**Tổng kết thi hành Nghị định số 137/2015/NĐ-CP
ngày 21/12/2015 của Chính phủ về quy định chi tiết
một số điều và biện pháp thi hành Luật Căn cước công dân
(Từ ngày 01/7/2020 đến ngày 01/7/2022)**

Thực hiện Công văn số 2527/BCA-V03 ngày 19 tháng 7 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc tổng kết thi hành Nghị định số 137/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Căn cước công dân (*sau đây gọi tắt là Nghị định số 137/2015/NĐ-CP*), Ủy ban nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN NGHỊ ĐỊNH SỐ 137/2015/NĐ-CP

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ và hướng dẫn của Bộ Công an, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã tổ chức triển khai, quán triệt Nghị định số 137/2015/NĐ-CP và Nghị định số 37/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 137/2015/NĐ-CP đến các sở, ngành Tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, nhất là lực lượng Công an toàn Tỉnh, để triển khai thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ, đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật. Qua đó, đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo như: Công văn số 234/BCĐ-CAT ngày 08 tháng 5 năm 2020 của Ban Chỉ đạo Đề án 896 Tỉnh về tiếp tục thực hiện công tác xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư trên địa bàn Tỉnh; Công văn số 500/BCĐ ngày 23 tháng 11 năm 2020 của Ban Chỉ đạo Đề án 896 Tỉnh về triển khai thực hiện Dự án sản xuất, cấp và quản lý Căn cước công dân; Công văn số 584/UBND-TCD-NC ngày 23 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về triển khai thực hiện đăng ký và bổ sung thông tin hộ tịch của công dân để phục vụ công tác cấp, quản lý căn cước công dân; Công văn số 174/UBND-TCD-NC ngày 09 tháng 3 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về đẩy nhanh tiến độ cấp, quản lý Căn cước công dân; Công văn số 221/UBND-TCD-NC ngày 01 tháng 4 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Tỉnh về việc tập trung chỉ đạo thực hiện công tác thu nhận hồ sơ cấp căn cước công dân trên địa bàn Tỉnh.

Ủy ban nhân dân Tỉnh chỉ đạo Công an Tỉnh thành lập các Đoàn kiểm tra, phúc tra về công tác thu thập thông tin công dân tại Công an cấp huyện, cấp xã; chỉ đạo tổ chức tập huấn Luật Căn cước công dân, Nghị định số 137/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Căn cước công dân; quy trình thu thập, cập nhật chỉnh sửa thông tin cho các lực lượng ở cơ sở; thường xuyên theo dõi, kiểm tra, đôn

độc và hướng dẫn giải quyết kịp thời những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

Đồng thời, chỉ đạo các cơ quan truyền thông đẩy mạnh tuyên truyền bằng nhiều hình thức như: tuyên truyền trên loa phát thanh được 1.852 lượt; thông qua các cuộc họp ở địa bàn dân cư được 678 lượt, có 39.094 người dự; phát 23.677 tờ bướm tuyên truyền về bổ sung ngày sinh, tháng sinh, để phục vụ cấp căn cước công dân; xây dựng 11 phóng sự, viết 35 tin, bài đăng trên chuyên mục “Vì An ninh Tổ quốc”, chuyên mục thời sự của Đài Truyền hình Đồng Tháp; tổ chức “Tur vấn pháp luật” với chủ đề cấp căn cước công dân trên Đài Truyền hình Đồng Tháp; đăng tải, chia sẻ trên 150 tin, bài trên mạng xã hội Zalo, Facebook... với các nội dung có liên quan đến công tác cấp căn cước công dân, qua đó, đã giúp người dân nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm, quyền lợi và nghĩa vụ của mình, tích cực cung cấp thông tin phục vụ thu thập thông tin dân cư và đi làm căn cước công dân theo quy định.

II. KẾT QUẢ THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 137/2015/NĐ-CP

1. Về xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư

Ủy ban nhân dân Tỉnh chỉ đạo Công an Tỉnh tham mưu triển khai thực hiện Dự án Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư theo đúng quy định của Luật Căn cước công dân, Nghị định số 137/2015/NĐ-CP và chỉ đạo của Bộ Công an. Qua đó, Công an Tỉnh đã ban hành trên 50 công văn chỉ đạo, hướng dẫn, 5 kế hoạch kiểm tra, phúc tra đối với Công an cấp huyện, cấp xã; phối hợp với Viễn thông Đồng Tháp (VNPT) tổ chức 5 lớp đào tạo sử dụng phần mềm hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư cho 341 đồng chí thuộc lực lượng Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội.

Ủy ban nhân dân Tỉnh chỉ đạo Công an Tỉnh tiếp nhận, nghiệm thu các thiết bị của Dự án Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, để cấp phát cho Công an các đơn vị, địa phương; phối hợp kiểm tra chất lượng đường truyền, cài đặt địa chỉ IP, kiểm tra đảm bảo an ninh, an toàn thông tin đối với tất cả các thiết bị đã được cấp. Phối hợp với Cục Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội Bộ Công an, tổ chức quét bổ sung Phiếu thu thập thông tin dân cư (DC01) được 32.361 phiếu; phối hợp Bưu điện Tỉnh kiểm tra công tác nhập dữ liệu thông tin dân cư vào hệ thống tại 12/12 Bưu điện cấp huyện¹; tiến hành thu thập phiếu DC01 đảm bảo 100% công dân thường trú trên địa bàn đều được thu thập thông tin dân cư, kịp thời cập nhật Phiếu DC02 khi thông tin công dân có thay đổi, bổ sung.

Đồng thời, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã phân bổ kinh phí cho lực lượng Công an trên 7 tỷ đồng, để phục vụ công tác thu thập thông tin dân cư và cấp Căn cước công dân; chỉ đạo Công an Tỉnh duy trì thường xuyên công tác làm sạch dữ liệu dân cư đảm bảo “đúng, đủ, sạch, sống”; hướng dẫn triển khai việc kết nối, chia sẻ dữ liệu dân cư với các cơ sở dữ liệu chuyên ngành, để phục vụ Đề án “Phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, xác thực và định danh điện tử, phục vụ

¹ Tổng số phiếu DC01 đã kiểm tra là 1.873.784 phiếu, trong đó: 1.853.932 phiếu chính xác thông tin (đạt tỷ lệ 98,94%), 19.852 phiếu sai (chiếm tỷ lệ 1,06%) và đã yêu cầu chỉnh sửa lại

chuyển đổi số quốc gia, giai đoạn từ năm 2022 đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2030” của Chính phủ.

2. Về thu thập, cập nhật, chỉnh sửa thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

Thực hiện Quyết định số 6824/QĐ-BCA-C06 ngày 26 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Công an về thu thập, cập nhật, chỉnh sửa và kiểm tra, phúc tra thông tin của công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã chỉ đạo Công an Tỉnh tổ chức triển khai đến Công an các đơn vị, địa phương, nhất là lực lượng Công an xã, phường, thị trấn thực hiện nghiêm túc; thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn thực hiện nghiêm việc đối chiếu, rà soát thông tin công dân đã thu thập với hồ sơ, sổ sách quản lý cư trú của Công an cấp xã, hồ sơ tàng thư cư trú của Công an cấp huyện và tàng thư Căn cước công dân, đảm bảo thu thập đầy đủ công dân thường trú, quản lý, cập nhật đầy đủ công dân tạm trú trên địa bàn, duy trì phối hợp với ngành Tư pháp cập nhật các thông tin công dân khi có thay đổi về hộ tịch, qua đó, đã thu thập phiếu DC01 được 2.067.656 phiếu/2.067.656 nhân khẩu (đạt 100%), cập nhật, chỉnh sửa thông tin công dân (DC02) khi có thay đổi được 1.201.011 trường hợp.

3. Về kết nối, chia sẻ thông tin với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

Ủy ban nhân dân Tỉnh đã chỉ đạo Sở Thông tin và Truyền thông phối hợp với Công an Tỉnh và các Cục nghiệp vụ của Bộ Công an tiến hành kiểm tra, đánh giá hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính Tỉnh (hệ thống đề xuất kết nối) tại Trung tâm tích hợp dữ liệu của Tỉnh; chỉ đạo khắc phục các lỗ hổng bảo mật của hệ thống, qua đó, đã phân bổ kinh phí trên 1,8 tỷ đồng để Sở Thông tin và Truyền thông đầu tư mua sắm, bổ sung thiết bị, nâng cấp bảo mật thông tin hệ thống theo yêu cầu của Đoàn kiểm tra Bộ Công an. Đồng thời, Ủy ban nhân dân Tỉnh đã ban hành Công văn số 168/UBND-TCD-NC ngày 05 tháng 5 năm 2022 về hướng dẫn các sở, ngành và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố kết nối, tích hợp, chia sẻ với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư; giao Công an Tỉnh hoàn chỉnh hồ sơ đề xuất Bộ Công an kết nối chính thức Hệ thống thông tin giải quyết thủ tục hành chính tỉnh Đồng Tháp với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

4. Hình thức khai thác thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

Thông qua việc kết nối, chia sẻ Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với các Cơ sở dữ liệu chuyên ngành, các cơ quan chức năng có thẩm quyền được thực hiện việc khai thác thông tin phục vụ giải quyết thủ tục hành chính của ngành mình thông qua dịch vụ “xác thực thông tin công dân”, cụ thể là cơ sở dữ liệu của ngành Bảo hiểm xã hội đã kết nối với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, khi công dân nộp hồ sơ tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế sẽ tiến hành xác thực thông tin công dân trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, kết quả đã đồng bộ được 412.825 trường hợp.

Ủy ban nhân dân Tỉnh chỉ đạo các cơ sở y tế trên địa bàn Tỉnh triển khai việc khám chữa bệnh bằng thẻ Căn cước công dân; qua đó, đã có 52/179 cơ sở khám chữa bệnh thực hiện việc tra cứu thông tin khám bệnh bằng thẻ Căn cước

công dân, có 648 lượt tra cứu thành công sử dụng Căn cước công dân, để khám chữa bệnh bằng thẻ bảo hiểm y tế; tiến hành xác thực thông tin công dân trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, phục vụ làm sạch dữ liệu tiêm chủng vắc xin Covid-19 được 559.219 trường hợp. Công an cấp xã đã khai thác thông tin công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, để phục vụ công tác đăng ký cư trú, phục vụ yêu cầu của công dân, đã trích xuất từ Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, để cấp thông báo số định danh cá nhân cho 2.042.622 trường hợp, góp phần tạo điều kiện thuận lợi, để công dân sử dụng giải quyết thủ tục hành chính và các giao dịch dân sự.

5. Thủ tục khai thác thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

Công dân khi có nhu cầu khai thác thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư hoặc yêu cầu được thông báo số định danh cá nhân đều được Công an cấp xã cung cấp ngay khi có yêu cầu, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục khai thác thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

6. Sử dụng thông tin về công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

Thông tin công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư luôn được cơ quan có thẩm quyền quản lý, đảm bảo tuyệt đối an toàn bí mật cá nhân, bí mật gia đình và đời sống riêng tư của công dân. Việc sử dụng thông tin công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, nhằm phục vụ cho công dân thực hiện giải quyết thủ tục hành chính và các yêu cầu nghiệp vụ của ngành trong việc đấu tranh phòng, chống tội phạm.

7. Về trình tự, thủ tục cấp, hủy số định danh cá nhân đối với công dân.

Hiện nay, dữ liệu hộ tịch điện tử của Bộ Tư pháp đã kết nối với hệ thống định danh điện tử của Bộ Công an và được đồng bộ vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, khi công dân đăng ký khai sinh sẽ được Bộ Công an cấp số định danh theo quy định. Ủy ban nhân dân Tỉnh đã chỉ đạo ngành Công an và ngành Tư pháp phối hợp rà soát hàng ngày, để kịp thời cập nhật, chỉnh sửa thông tin công dân trên hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư khi có thay đổi thông tin về hộ tịch; chỉ đạo ngành Công an rà soát thu thập thông tin dân cư đảm bảo 100% công dân thường trú trên địa bàn được đồng bộ lên hệ thống và cấp số định danh cá nhân; khẩn trương hoàn chỉnh hồ sơ đề nghị hủy số định danh cá nhân khi có sai thông tin công dân, dẫn đến sai cấu trúc, để người dân kịp thời sử dụng số định danh mới, để giải quyết thủ tục hành chính.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả đạt được

- Công tác triển khai Nghị định số 137/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Căn cước công dân và Nghị định số 37/2021/NĐ-CP ngày 29 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 137/2015/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2015 của Chính phủ về quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Căn cước công dân đã được các sở, ngành và Ủy ban nhân dân

huyện, thành phố quan tâm, chỉ đạo triển khai thực hiện, nhất là trong lực lượng Công an.

- Việc thu thập thông tin xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư trên địa bàn Tỉnh được Công an Tỉnh tham mưu chỉ đạo triển khai thực hiện quyết liệt, huy động các ngành, các cấp, từ tỉnh đến cơ sở tham gia đồng hành cùng với lực lượng Công an. Quá trình triển khai thực hiện đã nhận được sự đồng tình ủng hộ của người dân trong việc cung cấp thông tin ban đầu, để tiến hành thu thập, kịp thời cập nhật, chỉnh sửa thông tin công dân khi có sai sót hoặc bổ sung mới, góp phần đảm bảo dữ liệu dân cư “*đúng, đủ, sạch, sống*”, phục vụ kết nối, chia sẻ và khai thác, tra cứu khi giải quyết thủ tục hành chính.

2. Khó khăn, hạn chế

- Việc hủy, xác lập lại số định danh cá nhân còn chậm, ảnh hưởng đến việc giao dịch dân sự cũng như giải quyết thủ tục hành chính của công dân; một số trường hợp công dân trên 60 tuổi không có giấy khai sinh, nên không có giấy tờ chứng minh làm căn cứ đề nghị hủy.

- Luật Hộ tịch quy định Ủy ban nhân cấp xã nơi cư trú của người cha hoặc mẹ có thẩm quyền đăng ký khai sinh, như vậy khi công dân đăng ký lại khai sinh hoặc bổ sung thông tin hộ tịch, dẫn đến thay đổi nơi đăng ký khai sinh của công dân, khi cập nhật trên hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư đối với trường hợp thông tin nơi đăng ký khai sinh sẽ ảnh hưởng đến cấu trúc số định danh cá nhân.

- Tại khoản 3, Điều 5, Nghị định số 137/2015/NĐ-CP quy định Công an cấp tỉnh có trách nhiệm thu thập, cập nhật thông tin về công dân cư trú tại địa phương từ tàng thư Căn cước công dân vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, nhưng hiện tại hệ thống chưa phân quyền cho cấp tỉnh, để thực hiện việc cập nhật thông tin.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, hạn chế.

- Tại khoản 1, Điều 16, Nghị định 137/2015/NĐ-CP quy định “... thủ trưởng cơ quan quản lý Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư Bộ Công ra quyết định hủy số định danh cá nhân và cấp lại số định danh cá nhân khác cho công dân...” do đó, các trường hợp sai cấu trúc số định danh cá nhân các tỉnh, thành phố, phải gửi đề nghị về Trung tâm Dữ liệu quốc gia về dân cư - Bộ Công an xử lý, dẫn đến việc hủy, xác lập lại số định danh chưa kịp thời.

- Tại khoản 5, Điều 5, Nghị định 137/2015/NĐ-CP quy định Công an xã, phường, thị trấn có thẩm quyền thu thập dữ liệu về công dân trên địa bàn quản lý, không quy định thẩm quyền cập nhật.

- Tại khoản 3, Điều 6, Nghị định 137/2015/NĐ-CP quy định Công an xã, phường, thị trấn không có thẩm quyền chỉnh sửa thông tin về công dân trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

- Đề nghị Bộ Công an tham mưu Chính phủ điều chỉnh lại nội dung tại Điều 16, Nghị định số 137/2015/NĐ-CP theo hướng phân quyền cho Công an cấp tỉnh thực hiện hủy số định danh cá nhân khi có sai sót thông tin dẫn đến sai

cấu trúc số định danh và khi công dân có thay đổi nơi đăng ký khai sinh sẽ không ảnh hưởng đến cấu trúc số định danh cá nhân.

- Đề nghị Bộ Công an tham mưu Chính phủ bổ sung tại khoản 5, Điều 5, Nghị định số 137/2015/NĐ-CP như sau: Công an xã, phường, thị trấn có trách nhiệm cập nhật, chỉnh sửa thông tin về công dân cư trú trên địa bàn quản lý vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư từ việc giải quyết thủ tục đăng ký, thay đổi, điều chỉnh thông tin cư trú của công dân; cơ sở dữ liệu hộ tịch hoặc giấy tờ hộ tịch, sổ sách quản lý về cư trú và công dân./.

Nơi nhận:

- Bộ Công an (Cục Pháp chế và Cải cách hành chính, tư pháp);
- CT/PCT UBND Tỉnh;
- VP/UBND Tỉnh;
- Công an Tỉnh;
- Lưu: VT, NC-TCD(CT).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Thiện Nghĩa